



## УПОВНОВАЖЕНИЙ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ З ПРАВ ЛЮДИНИ

21/8, вул. Інститутська,  
Київ 01008, Україна

E-mail: omb@ombudsman.gov.ua  
<http://www.ombudsman.gov.ua>

Тел.: (+380 44) 253 2203  
Факс: (+380 44) 226 3427

№ 1-2271/273325.16-168

«10» жовтня 20016 р.

**Голові правління –  
директору публічного  
акціонерного товариства  
«Одеський припортовий завод»  
Горбатку В.С.  
а/с № 304, Головпоштамт,  
м. Одеса, 65001**

### ПОДАННЯ

#### **Шановний Валерію Степановичу!**

До мене звернувся із депутатським зверненням народний депутат України Лещенко С.А. стосовно порушення публічним акціонерним товариством «Одеський припортовий завод» (далі – ПАТ «ОПЗ») вимог Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

Як вбачається із звернення та доданих до нього копій документів, народний депутат України Лещенко С.А. звернувся до ПАТ «ОПЗ» із депутатським зверненням від 11.05.2016 р. № 083/З-1548 щодо оприлюднення інформації про використання публічних коштів у відповідності до вимог Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

Листом від 23.05.2016 р. № 2079 за підписом заступника голови правління ПАТ «ОПЗ» Федчун О.Ю. повідомлено, що на ПАТ «ОПЗ» не поширюються положення Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», оскільки товариство не належить до підприємств, уповноважених на отримання державних коштів, взяття за ними зобов’язань і здійснення платежів.

З огляду на вищезазначене звертаю увагу на наступне.

Преамбулою Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» (далі – Закон) передбачено, що цей Закон визначає умови та порядок забезпечення доступу до інформації про використання публічних коштів розпорядниками та одержувачами коштів державного і місцевих бюджетів, суб’єктами господарювання державної і комунальної власності, фондами загальнообов’язкового державного соціального страхування.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 1 Закону публічні кошти - кошти державного бюджету, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів, кредитні ресурси, надані під державні та місцеві гарантії, кошти

Національного банку України, державних банків, державних цільових фондів, Пенсійного фонду України (далі - Пенсійний фонд), фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, а **також кошти суб'єктів господарювання державної і комунальної власності, отримані ними від їхньої господарської діяльності.**

Із визначення публічних коштів вбачається, що до таких коштів належать не лише кошти державного та місцевих бюджетів, кошти державних органів, фондів та установ, а і отримані від здійснення господарської діяльності кошти **суб'єктами господарювання державної і комунальної власності.**

При цьому, пунктом 3 частини першої статті 1 Закону передбачено визначення суб'єктів господарювання державної і комунальної власності у розумінні цього Закону.

Із аналізу вказаного положення вбачається, що суб'єкти господарювання державної і комунальної власності (далі – підприємства) у розумінні цього Закону поділяються на такі групи:

- 1) підприємства, утворені в установленому порядку органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим чи органами місцевого самоврядування та уповноважені на отримання державних коштів, взяття за ними зобов'язань і здійснення платежів, у тому числі державні, казенні, комунальні підприємства;
- 2) **господарські товариства, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, пайв) перевищує 50 відсотків**, їхні дочірні підприємства;
- 3) підприємства, господарські товариства, у статутному капіталі яких 50 і більше відсотків належить державним, у тому числі казенним, комунальним підприємствам та господарським товариствам, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, пайв) перевищує 50 відсотків, об'єднання таких підприємств.

Згідно інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, ПАТ «ОПЗ» є публічним акціонерним товариством, **99,57 % акцій** якого належить державі в особі Фонду державного майна України.

Таким чином, для цілей застосування Закону ПАТ «ОПЗ» є суб'єктом господарювання державної власності, а отримані від здійснення ним господарської діяльності кошти – публічними.

Відтак, ПАТ «ОПЗ» є господарським товариством, на яке поширюється вимоги Закону.

Так, відповідно до частини першої статті 2 Закону інформація, що оприлюднюється згідно з цим Законом, готується розпорядниками та одержувачами коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, органами Пенсійного фонду, **підприємствами**, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування та подається ними для оприлюднення на єдиному веб-порталі використання публічних коштів.

Відповіальність за недостовірність і неповноту інформації, оприлюдненої згідно з цим Законом, несуть, зокрема, керівники підприємств (частина друга статті 2 Закону).

Відомості, що оприлюднюються згідно з цим Законом, повинні бути повними, правдивими, точними та реально відображати фактичні дані станом на відповідну дату або за відповідний період часу (частина третя статті 2 Закону).

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону інформація про використання публічних коштів, що підлягає оприлюдненню, надається за встановленими законодавством України формами та має містити такі відомості, зокрема, у разі використання коштів підприємств, отриманих ними від їхньої господарської діяльності: підприємство (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника); орган управління майном підприємства (найменування, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника); обсяг платежів за договорами за звітний період - у розрізі товарів, робіт і послуг; відомості про договори, укладені за звітний період, загальна вартість яких перевищує 1 мільйон гривень (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), строк дії договору); відомості про стан виконання договорів, укладених за попередні звітні періоди, які продовжують виконуватися, загальна вартість яких перевищує 1 мільйон гривень (предмет договору, виконавець (найменування, ідентифікаційний код юридичної особи, місцезнаходження, прізвище, ім'я та по батькові керівника), вартість договору, ціна за одиницю (за наявності), обсяг платежів за договором у звітному періоді, наявність або відсутність претензій і штрафних санкцій, що виникли в результаті виконання договору, акти виконання договору (акти наданих послуг, приймання-передачі, виконаних робіт) за наявності).

Інформація, зазначена в цьому пункті, оприлюднюється щорічно, не пізніше 31 січня року, наступного за звітним роком, та зберігається в режимі вільного доступу протягом трьох років з дня оприлюднення.

Відповіальність за порушення вимог цього Закону несуть керівники розпорядників та одержувачів коштів державного і місцевих бюджетів, підприємств, органів Пенсійного фонду, а також фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Зазначені особи несуть відповіальність, зокрема, за неоприлюднення інформації відповідно до цього Закону (пункт 1 частини першої статті 4 Закону).

Звертаю увагу, що за неоприлюднення інформації, обов'язкове оприлюднення якої передбачено Законом України «Про відкритість використання публічних коштів», статтею 212-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) передбачено адміністративну відповіальність.

Відповідно до пункту 8-1 частини першої статті 255 КУпАП уповноважені особи Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини або представники Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини складають протоколи про адміністративні правопорушення, зокрема, за статтею 212-3 КУпАП (порушення права на інформацію та права на звернення).

Керуючись статтями 13, 15, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», **прошу**:

1. Забезпечити надання адміністратору веб-порталу <http://e-data.gov.ua> інформації щодо використання публічних коштів для оприлюднення в порядку Закону України «Про відкритість використання публічних коштів».

2. Проінформувати про прийняте за результатами розгляду цього подання рішення та вжиті заходи до **21 жовтня 2016 року**.

*Додатки на Зарк.*

**З повагою**

Валерія Лутковська